

הרל"י - עיר אקדמיה

נוהל סיוע להקמת תוכניות לימודים אקדמיות לסטודנטים מחו"ל במוסדות מתוקצבים להשכלה גבוהה בירושלים

ספטמבר 2012

1. כללי:

פרויקט "עיר אקדמיה" (להלן- "עיר אקדמיה") של הרשות לפיתוח ירושלים (להלן: "הרל"י") מעוניין להגדיל את מספר הסטודנטים מחו"ל הלומדים בירושלים. כיום לומדים בירושלים כ- 2,000 סטודנטים מחו"ל מדי שנה, בתוכניות בנות חודש עד שנה, רובם בבית הספר לתלמידי חו"ל של האוניברסיטה העברית. היעד המבוקש הוא להגיע תוך מספר שנים ל- 5,000 סטודנטים בירושלים. על מנת שניתן יהיה להגיע ליעד זה יש צורך בהרחבת היצע התוכניות האקדמיות המותאמות לסטודנטים מחו"ל. כמו כן, יש חשיבות בהרחבת היצע המוסדות בהם יתקיימו תוכניות אלה (כאמור, כיום, האוניברסיטה העברית היא הגורם העיקרי המפעיל תוכניות לתלמידי חו"ל).

הגדלת מספר התלמידים מחו"ל המגיעים לירושלים היא אתגר החורג הרבה מעבר למאמץ שיווקי זה או אחר. כדי שמספר התלמידים יגדל יש להרחיב את היצע וקיבולת המוסדות מול מגזר זה.

לצורך כך, מעוניינת עיר אקדמיה לעודד את המוסדות להשכלה גבוהה בירושלים המעוניינים והמסוגלים לקלוט תלמידים מחו"ל לפעול להקמתן של תוכניות חדשות לתלמידים מחו"ל, ולשם כך תעמיד סיוע כספי ומקצועי לשלב התכנון ולשלבי התפעול הראשונים.

2. הגדרות:

א. **סטודנטים מחו"ל** – סטודנטים או אזרחים זרים הלומדים במוסד לימודים אקדמי בחו"ל, במעמד תייר או במעמד סטודנט, המגיעים לישראל למטרת לימודים במוסד להשכלה גבוהה שלא במסגרת הסכמים לחילופי סטודנטים.

ב. **מוסדות להשכלה גבוהה** – מוסדות ישראלים המוכרים על ידי המועצה להשכלה גבוהה ומתוקצבים על ידי המדינה, אשר מקיימים פעילות אקדמית מאושרת ואשר הקמפוס הראשי שלהם יושב בירושלים. רשימת המוסדות מפורטת ב**נספח א'**.

ג. **תוכנית** – תוכנית לימודים במוסד להשכלה גבוהה - המורכבת ממספר קורסים, המתוכננת לפעול בירושלים, לתלמידי חו"ל בשפה זרה שבשלב הגשת הבקשה אינה מוצעת במוסד, או לחילופין תוכנית לימודים קיימת שהמוסד מבקש לשווק ולהתאים

לקהל יעד חדש שאינו לומד במוסד הלימודים בזמן הגשת הבקשה. על התוכנית (בכל אחת מהחלופות לעיל) לענות על **כל** התנאים שלהלן:

1. התכנית קבלה אישור מהמועצה להשכלה גבוהה
 2. איננה במימון הועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (ות"ת); או משרד ממשלתי בהתאמה
 3. יכולה להכיל לפחות 15 סטודנטים זרים בשנה;
 4. לא תפחת מתוכנית בת חודש ימים עם מינימום 8 נקודות זכות,
 5. לא תעלה על שנת לימודים אקדמית אחת.
- ד. **הועדה המאשרת** – ועדה אשר תדון בבקשות לסיוע ותאשרן, בהתאם להוראות נוהל זה, ואשר חבריה יהיו מנהל הרשות או מי שיוסמך על ידו, סמנכ"ל הכספים של הרשות או חשבת הרשות, מנהל/ת פרויקט עיר אקדמיה, היועץ המשפטי לרשות, איש/אשת מקצוע בכיר/ה מתחום האקדמיה ונציג ציבור מקרב חברי מועצת הרשות. הועדה רשאית להסתייע ביועצים חיצוניים נוספים, ככל הנדרש.
- ה. **המסגרת התקציבית** – מסגרת תקציבית שתיקבע ותובא מראש לידיעת המוסדות האקדמיים במסגרת כל פנייה להגשת בקשות להיכלל בתוכנית, כמפורט בסעיף 6 (א) להלן.

3. **הסיוע המוצע:**

הרשות לפיתוח ירושלים (הרל"י) מזמינה מוסדות להשכלה גבוהה, כהגדרתם לעיל, המעוניינים לתכנן ולהפעיל תכניות, כהגדרתם לעיל, לפנות לקבלת סיוע בהתאם למפורט במסמך זה.

הסיוע יינתן **בשני שלבים** :

א. **שלב א' - שלב ההקמה** – הסיוע בשלב הזה יינתן אך ורק לצורך התכנון וההיערכות להפעלת התוכנית כאמור בסעיף 5 י"א להלן. סיוע זה **איננו** מיועד לתפעול התוכנית.

ב. **שלב ב' - שלב הפעלת התכנית** – לאחר סיום שלב התכנון וההיערכות ובכפוף לתנאים המפורטים להלן, יהא המוסד זכאי למענק נוסף כאמור בסעיף 4(ב) להלן ובתנאי שהתוכנית המאושרת היא לסמסטר ומעלה.

4. **גובה הסיוע:**

א. **שלב א' – שלב ההקמה**

הסיוע המירבי שמוסד יוכל לקבל לצורך הקמת תכנית חדשה, במידה ובקשתו תאושר, יקבע ע"י הועדה המאשרת. סכום הסיוע ייקבע בשיעור של- 80% מאומדן העלות שתאשר הועדה, ולא יותר מ- 100,000 ₪ (כולל מע"מ) לתכנית.

הסיוע בשלב זה יינתן בשני חלקים:

1. 50% מהסיוע המירבי שאושר לתכנית ע"י הועדה המאשרת, ישולם כנגד אסמכתאות להוכחת הביצוע בפועל שיוגשו במסגרת דוחות שיגיש המוסד אחת לחצי שנה ב-30.6 וב-31.12.

הסיוע יינתן בהתאם לסעיפים שאושרו על ידי הועדה בלבד.

יובהר כי בכל מקרה לא ישולם סכום העולה על 80% מההוצאות בפועל.

2. יתרת הסיוע שאושר לתכנית ישולם לאחר שהתכנית תחל לפעול, בכפוף להגשת דו"ח סופי ואסמכתאות להוכחת הוצאות בפועל בהתאם לסעיפי התקציב שאושרו ע"י הועדה המאשרת, ובתנאי שהתכנית תחל לפעול בתוך 24 חודש ממועד האישור של התוכנית על ידי הועדה המאשרת. הדו"ח הסופי יפרט את הפעולות שבוצעו ואת התכנון מול הביצוע התקציבי בפועל.

ב. שלב ב' – שלב הפעלת התכנית

מוסד שהגיש בקשה לתוכנית סמסטריאלית ומעלה ושיים את שלב א' של תכנית שאושרה על ידי הועדה המאשרת, והחל בהפעלתה תוך 24 חודשים מיום מתן האישור לסיוע, יהיה זכאי לקבלת מענק נוסף בסך 40,000 ש"ח בגין רישום חסר. הסיוע יינתן בשנת הפעלתה הראשונה של התכנית בלבד, כמפורט להלן, ובלבד שמספר הסטודנטים מחו"ל הנרשמים לקורס בתכנית באותה שנה לא יפחת מ-6 ולא יעלה על 9.

התשלום בגין שלב הפעלת התוכנית יינתן בסיום הסמסטר האקדמי שבו מופעלת התוכנית, ובכפוף להצגת דו"ח מסכם של התוכנית הכולל: פירוט הקורסים שנכללו בתוכנית, שמות הסטודנטים בכל קורס, מידע אישי על כל סטודנט (מוסד אקדמי שולח, מדינת מוצא ועיר מוצא, גיל, מין) עלות התוכנית למוסד בפועל, ושכר לימוד שנגבה בגין התוכנית מכל סטודנט.

5. תנאי הזכאות לסיוע:

א. מוסד המבקש לקבל סיוע יגיש בקשה ובה יצהיר על כוונתו לפתוח תוכנית העונה על תנאי נוהל זה.

על הבקשה לכלול את המרכיבים הבאים:

נושא	פרמטרים
א הרקע של המוסד בתחום של קליטת תלמידים מחו"ל	היסטוריה, מדיניות, הסכמי שיתוף פעולה עם מוסדות, חזון המוסד
ב התחום האקדמי בו תתקיים התוכנית	תחומי דעת נבחרים, קשר עם תחומי ההתמחות של המוסד
ג אוכלוסיית היעד הפוטנציאלית	ארץ מוצא, גיל, רקע אקדמי, סוגי המוסדות מהם עשויים להגיע סטודנטים
ד שיתופי פעולה קיימים עם מוסדות בחו"ל	הסכמים, קשרים אקדמיים, קשרים אישיים, יכולות גיוס תלמידים
ה התשתית האקדמית להוראת התוכנית	מרחבים בשפות זרות, ספריה, מעבדות, חדרי לימוד
ו תיאור ראשוני של התוכנית	תיאורי קורסים, התנסויות, עבודה מעשית
ז אנשי מפתח במוסד	פירוט אנשי סגל במישור האקדמי, המינהלי, והשיווקי
ח התייחסות לנושא הקרדיטציה	יש/אין, מול אילו גורמים פועלים להשגת קרדיטציה
ט פתרונות דיור לסטודנטים, ופעילות	פתרונות, שותפויות עם גורמים חוץ

מוסדיים	חברה ותרבות	
כמות התלמידים, היצע הקורסים, פיתוחים נוספים	יעדים רב שנתיים	י
אומדן עלות הקמת הקורס בהתאם להערכת המוסד תוך פירוט האומדן לפי סעיפי ההוצאות כגון: מחקר שוק, תכנון ופיתוח אקדמי, יצירת שותפויות, הקמת ותפעול מערך שיווק וגיוס, היערכות מינהלית	אומדן מפורט של התקציב הנדרש לבניית הקורס	יא

במידה והמוסד כבר מפעיל תוכניות לתלמידי חו"ל, עליו להסביר באיזו אופן שונה התוכנית המוצעת מהפעילות הקיימת. הועדה המאשרת תהיה רשאית להחליט האם תכנית היא שונה די הצורך מהתוכניות המוצעות כבר במוסד.

ב. הועדה המאשרת תבחן את הבקשות שיתקבלו ותקבע לגבי כל אחת מהם האם היא ראויה לקבלת סיוע על פי נוהל זה, וזאת בהתייחס למכלול הקריטריונים המפורטים להלן:

- 1 היכולת האקדמית והארגונית של המוסד לקיים תכנית כמוצע על ידו;
- 2 איכות התוכנית המוצעת;
- 3 יכולת בניית קשרים בינלאומיים לטובת ביצוע התוכנית;
- 4 כפילות עם תוכנית של מוסד אחר בעיר (ככל שיש בה לפגוע בתכניות אחרות);
- 5 פוטנציאל גדילה והרחבה;
- 6 תרומה לעיר ירושלים;
- 7 תרומה אקדמית;
- 8 השתלבות בפרויקט עיר אקדמיה

ג. הועדה המאשרת תקבע את גובה הסיוע המירבי שהמוסד יהא זכאי לקבל בגין תכנית שאושרה ואת פירוט סעיפי ההוצאות שיוכרו לצורך זה, וזאת בהתייחס לאומדן העלות המפורט שהוגש במסגרת הבקשה לסיוע. בכל מקרה גובה הסיוע המאושר לשלב א' של התכנית לא יעלה על 100,000 ש"ח (כולל מע"מ) לכל תוכנית.

ד. הוועדה תהיה רשאית לדרוש מהמוסד מגיש הבקשה הבהרות, ככל שתמצא לנכון.

ה. לוועדה יהא שיקול דעת מוחלט בבחינת הבקשות ובקבלת החלטה בנוגע לאישורן ו/או להיקף הסיוע שינתן לכל אחת מהן, לרבות במידה והבקשה עומדת בכל תנאי הנוהל. החלטתה של הועדה תהא סופית.

6. הפעלת התוכנית:

א. במסגרת הקריאה להגשת בקשות בכל שנה, תודיע הרל"י למוסדות החל מאיזה תאריך ניתן להגיש בקשות, מהו התקציב השנתי העומד למתן מענקי הסיוע עפ"י תוכנית זו, מהו גובה המענק המירבי שניתן להעניק לתוכנית באותה שנה ומהו המועד האחרון להגשת בקשות לאותה השנה, בכפוף לקיום יתרת תקציב בלתי מחויבת. הרל"י שומרת לעצמה את הזכות לשנות את הכללים ואת הסכומים

להענקת המענקים גם במהלך כל שנה, וזאת ביחס לתוכניות שטרם אושרו על ידי הוועדה המאשרת.

ב. תכניות שבגינן יוגשו בקשות מלאות על פי נוהל זה, יהיו זכאיות להיכלל בתוכנית על בסיס "כל הקודם זוכה", בכפוף לקיומה של יתרה תקציבית בלתי מחויבת מתוך המסגרת התקציבית שהגדרתה בסעיף 2(ה) לעיל ובכפוף לחתימה על כתב התחייבות המצורף כנספח לנוהל זה.

ג. המוסד יהיה זכאי לקבלת כספי הסיוע כנגד אסמכתאות להוכחת ההוצאות שבוצעו בפועל ובלבד שבוצעו בהתאם לסעיפי התקציב שאושרו לאותה תכנית על ידי הוועדה.

ד. המוסד יגיש דוחות רבעוניים לגבי התקדמות תכנון התוכנית. על הדוחות לכלול פירוט של הפעולות שבוצעו במוסד במסגרת ההכנות לתוכנית, ההוצאות שמבוקש בגין החזר, כולל קבלות, קשיים ככל שהתעוררו בהתקדמות התוכנית ולו"ז להמשך הפעילות.

7. כללי:

א. כל סיוע על פי תוכנית זו ינתן למוסד בכפוף לכל הכללים החלים עליו בהתאם להוראות כל דין ביחס לקבלת סיוע כספי ו/או תקציבים ממשלתיים, לרבות כללי המועצה להשכלה גבוהה והחלטות הות"ת (ככל שרלוונטיות). באחריותו של המוסד להמציא להר"י את כל האישורים הנדרשים כאמור, וזאת כתנאי לקבלת כל חלק של הסיוע. ככל שלא יומצאו האישורים הנדרשים, תעכב הר"י את מתן הסיוע עד להמצאתם.

ב. ניתן יהיה להגיש פעם נוספת בקשות שהוגשו במועד מוקדם יותר אך לא עמדו בתנאי הנוהל, וזאת בכפוף לתיקון כל הנדרש על מנת לעמוד בתנאי התכנית, ובכפוף לקיומה של יתרה תקציבית בלתי מחויבת. בהגשה מתוקנת יחולו על מגיש הבקשה כל הכללים החלים על מגיש בקשה חדשה.

ג. למען הסדר הטוב יובהר כי הפעלת התוכנית מותנית בקבלת התקציבים הממשלתיים המתאימים, וכי בכל מקרה של אי קבלת התקציבים ו/או הפסקת ו/או השעיית העברתם - תהא הר"י רשאית להפסיק או להשהות את התוכנית, לפי העניין.

ד. מובהר כי אין בהגשת כל המסמכים הנדרשים על פי נוהל זה כדי להוות אישור כי הפרויקט ייכלל בגדר התוכנית ו/או כי הינו עומד בתנאי הנוהל זה, ואין בכך כדי ליצור מחויבות כלשהי מצד הר"י למתן המענק. מובהר כי כל עוד לא הוציאה הר"י אישור ביחס להפעלת תוכנית כלשהי, בהתאם להוראות נוהל זה לעיל, לא תהא הר"י מחויבת במאומה בכל הנוגע לעניין שבנדון.

ה. הר"י רשאית, על פי שיקול דעתה הבלעדי והמוחלט, לשנות או לבטל בכל עת את הנוהל או את התנאים לביצועו, לרבות אף בטרם חלף המועד האחרון להגשת הבקשות לאותה שנה, ובלבד שהדבר לא יפגע בתוכניות שכבר אושרו על ידי הוועדה המאשרת והוחל בביצוען.

ו. מסמך זה הינו לצרכי הבהרה והנחייה בלבד, ואין לראות בו מסמך מחייב בכל צורה שהיא. רק אישור חתום על ידי הנציגים המוסמכים של הר"י ועמידת המגישים בכל התנאים הקבועים באישור, ובכלל זה חתימתם על כתב ההתחייבות המצורף לנוהל, יחייבו את הצדדים, ועד לחתימה על המסמכים כאמור לא תהא הר"י מחויבת במאומה.

נספח א' - רשימת המוסדות המתוקצבים להשכלה גבוהה הרשאים להשתתף בנוהל הסיוע להקמת תוכניות לתלמידי חו"ל

מס"ד	שם המוסד
1.	בצלאל
2.	דוד ילין- מכללה לחינוך
3.	האוניברסיטה העברית
4.	האקדמיה למוסיקה ומחול
5.	המכללה להנדסה
6.	מכון לב- בג"ט
7.	מכללת אמונה להכשרת עובדי הוראה
8.	מכללת אפרתה- מכללה אקדמית לחינוך
9.	מכללת הדסה
10.	מכללת ירושלים
11.	מכללת ליפשיץ